

Retningslinjer

5. januar 2022

Titel:	Retningslinjer om faktisk forvaltningsvirksomhed i uddannelsesadministrationen
Reference:	Udmeldinger fra UFM om faktisk forvaltningsvirksomhed
Udsteder:	SDU Studieservice, Uddannelsesjura & Registratur
Godkendt:	SAK ADM den 5. januar 2022
Ikrafttræden:	1. januar 2022

Sagsnr. 21/57883
JHV
jhv@sdu.dk
T +4565504471
M +4524408616

1. Formål og anvendelse

Nærværende retningslinjer har til formål at understøtte administrative vurderinger af, hvornår en given sag behandles som faktisk forvaltningsvirksomhed.

Retningslinjerne finder anvendelse på det uddannelsesadministrative område, og anvendes af administratorer i vurderingen af om en konkret håndtering falder indenfor rammerne for udøvelse af faktisk forvaltning.

Som supplement til retningslinjerne vedligeholdes der i regi af SAK ADM en oversigt over eksempler på konkrete håndteringer, der falder indenfor rammen for udøvelse af faktisk forvaltning. Oversigten findes i regelsamlingen under "Forvaltningskategorien". Oversigten ajourføres efter behov, dog minimum to gange årligt (www.sdunet.dk/regelsamling).

2. Baggrund

Uddannelses- og Forskningsstyrelsen har igennem en længere periode afvist at behandle en række klagesager, som SDU har fremsendt til behandling i styrelsen. Sagerne er forskelligartede og usammenlignelige, dog er den gennemgående årsag til afvisningerne, at styrelsen betragter de påklagede afgørelser, som værende beslutninger der falder inden for faktisk forvaltningsvirksomhed. Styrelsen har på den baggrund valgt at afvise at behandle klagerne (se 3.4 om anden klageadgang).

3. Emne – Faktisk forvaltningsvirksomhed på SDU

3.1 Udmeldinger fra Uddannelses- og Forskningsstyrelsen

Uddannelses- og Forskningsstyrelsen henviser i deres afvisninger til, at de betragter faktisk forvaltningsvirksomhed som værende beslutninger, der ikke har retlig karakter og som ikke hviler på et offentligretligt grundlag. Med andre ord så omhandler faktisk forvaltningsvirksomhed ikke om stillingtagen til en given studerendes retsstilling. Dette ligger tråd med Ombudsmandens myndighedsguide hvoraf det fremgår, at "Faktisk forvaltningsvirksomhed falder uden for forvaltningslovens anvendelsesområde, fordi den ikke handler om at træffe retligt bindende afgørelser i forhold til de implicerede personer"¹.

3.2 Hvornår finder faktisk forvaltningsvirksomhed anvendelse?

Styrelsen har i afvisningerne nævnt følgende eksempler på faktisk forvaltningsvirksomhed:

- Fastsættelse af frister og ønsker om afvigelser fra disse
- Planlægning og afvikling af prøver
- Afleveringsmåde
- Allokering af lokaler
- Indretning af lokaler

¹ Ombudsmandens myndighedsguide. Afgørelsesbegrebet punkt 3.1, "Hvad faktisk forvaltningsvirksomhed". <https://www.ombudsmanden.dk/myndighedsguiden/generel-forvaltningsret/afgoerelsesbegrebet/>

- Organisering af eksamenstilsyn
- Holdsætning
- Drift og kontrol af at studerende ikke tilmeldes fag, fagelementer og prøver, som de ikke har ret til at blive tilmeldt

Er det ikke muligt at konstatere, hvorvidt et givent emne skal behandles som faktisk forvaltningsvirksomhed, enten ud fra ovenstående liste, eller via listen, som SAK ADM vedligeholder, kan følgende fremgangsmåde bruges til vurdering af, hvorvidt der konkret er tale om at området som er omfattet af faktisk forvaltning.

- Er området reguleret i love og/eller bekendtgørelser – hvis nej er faktisk forvaltning en mulighed.
- Er området klassisk administrativt håndteret – hvis ja er faktisk forvaltning en mulighed.
- Er området reguleret af SDU-fastsatte regler uden ophæng i lov og/eller bekendtgørelse – hvis ja er faktisk forvaltning en mulighed.
- Det kan tale imod faktisk forvaltning, såfremt konsekvensen for den studerende er meget indgribende (se 3.5).

3.3 Høring af den studerende

Det er ikke påkrævet at høre (partshøre) en studerende før der foretages en beslutning inden for rammerne af faktisk forvaltning, som er til ugunst for den studerende, som det kendes ved visse forvaltningsretlige afgørelser.

Af hensyn til den studerende og af hensyn til eventuelle forhold, som SDU ikke er bekendt med anbefales det imidlertid, at man orienterer en studerende om, hvilken beslutning man har til sinde at tage, hvis beslutningen vil få store konsekvenser for den studerende. Det oplagte eksempel i den sammenhæng er i de tilfælde, hvor man administrativt ændrer en bestået bedømmelse til en ikke-bestået bedømmelse (på baggrund af en fejl).

3.4 Klageadgang

En beslutning foretaget inden for faktisk forvaltningsvirksomhed kan ikke påklages til Uddannelses- og forskningsstyrelsen. Den studerende har imidlertid mulighed for at klage internt på SDU, idet klager over faktisk forvaltningsvirksomhed skal behandles af den forvaltningsmyndighed, som er ansvarlig for udførelsen af den faktiske forvaltningsvirksomhed.

Det er fakultetsledelsen eller områdeledelsen, der skal behandle en klage eller tilsvarende over en beslutning, der er tages inden for faktisk forvaltningsvirksomhed. I tvivlstilfælde kan man rette henvendelse til fakultetsledelsen eller områdeledelsen.

3.5 Beslutninger af særligt indgribende karakter

Hvis sagen drejer sig om forhold, der har væsentlig og meget stor betydning for en studerende, skal der træffes en begrundet afgørelse, som kan påklages til Uddannelses- og Forskningsstyrelsen, uanset om der er tale om faktisk forvaltningsvirksomhed i anden sammenhæng. I tvivlstilfælde kan man rette henvendelse til fakultetsledelsen eller områdeledelsen.

4. Kontakt

Tvivlsspørgsmål rettes til Uddannelsesjura & Registratur på uddannelsesjura@sdu.dk.

Jesper Hedegaard Vesterbæk

Chefkonsulent

SDU Studieservice